



Biroul permanent al Senatului

L. 354 / 17.06.2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



RG / 6086 / 17.06.2022

Domnului Secretar General Tiberiu Horațiu GORUN

SECRETAR GENERAL AL SENATULUI

SENATUL ROMÂNIEI

Palatul Parlamentului, Strada 13 Septembrie, nr. 1-4, sector 5, București

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 2127 din 27.04.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6086/28.04.2022 (Caz nr. 2200734)

Stimate Domnule Secretar General,

L. 354 / 2022
Ca urmare a solicitării dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 335/2007 a camerelor de comerț din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 836 din 06 decembrie 2007, cu modificările și completările ulterioare (Propunerea), vă comunicăm următoarele:

Din expunerea de motive reiese faptul că Propunerea are ca scop consolidarea și recunoașterea camerelor de comerț ca instituții viabile, funcționale și moderne, care să poată lucra în interesul economic general și are în vedere modele consacrate de practică de resort din state precum Austria, Germania, Franța, Italia și Turcia, țări în care relația dintre camera de comerț și antreprenor este legiferată sub forma unei afilieri obligatorii. Astfel, reglementarea propusă dorește să aducă beneficii concrete pentru antreprenori prin includerea tuturor antreprenorilor din România într-un catalog al firmelor, prin înscrierea profesioniștilor, așa cum sunt definiți de dreptul comun, și achitarea unei contribuții anuale cu o valoare rezonabilă, certificarea de către camerele de comerț a competențelor reprezentanților legali, introducerea certificatului de competență ca act obligatoriu necesar pentru desfășurarea activității odată cu înființarea unui nou profesionist. De asemenea, propunerea are ca scop întărirea rolului și importanței Camerei Naționale în efortul de relansare a diplomației economice și a modalităților de gestionare a situației camerelor bilaterale.

Întrucât Camera de Comerț și Industrie a României (CCIR) poate desfășura atât activități economice, cât și neeconomice, considerăm necesară definirea clară a misiunii de utilitate publică încredințate CCIR precum și a activităților neeconomice aferente îndeplinirii acesteia, drepturile, obligațiile și condițiile ce derivă din acestea, precum și separarea contabilă a activităților economice și a celor neeconomice ce sunt legate de exercitarea misiunii de utilitate publică.

Din analiza *prima facie* a textului de lege, precizăm următoarele:

1. **Catalogul firmelor** - În proiectul de lege¹ se introduce obligația tuturor profesioniștilor înregistrați la registrul comerțului de a se înscrie în Catalogul firmelor și de a solicita înregistrarea oricăror modificări care intervin ulterior, conform unei metodologii care urmează a fi elaborată de către CCIR. Totodată, se instituie o obligație pentru toți profesioniștii de a plăti o contribuție anuală diferențiată „*pentru înregistrarea inițială, pentru înregistrarea modificărilor și, respectiv, pentru menținerea actualizată a informațiilor în Catalogul firmelor.*” Această obligativitate se regăsește și în cuprinsul art. II din proiectul de lege, unde se prevede, în plus, faptul că depunerea situațiilor financiare anuale la Ministerul Finanțelor este condiționată de înscrierea în Catalogul firmelor și de plata acestei contribuții anuale.

În ceea ce privește această contribuție anuală diferențiată², pe care trebuie să o achite profesioniștii, precizăm următoarele:

- Scopul colectării sale este acela de a livra către mediul privat servicii specializate de sprijin și de dezvoltare, în special, pe zona de export și internaționalizarea afacerilor, prin efectuarea înregistrării inițiale și a actualizării mențiunilor de la Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) ale profesioniștilor și în Catalogul firmelor, gestionat de CCIR.
- Contribuția este anuală, indiferent dacă pentru profesioniști, pe parcursul unui an, sunt operate modificări sau nu.
- Valoarea taxei (între 10 și 100 de euro) este stabilită în funcție de dimensiunea întreprinderii și nu de valoarea costurilor suportate de camerele de comerț.
- În altă ordine de idei, deși scopul este cel menționat anterior, totuși, în cuprinsul art. 4 lit. m⁶ din Propunere, se menționează că 80% din sumele încasate vor fi utilizate integral pentru finanțarea măsurilor de sprijin, pentru stimularea, dezvoltarea și internaționalizarea afacerilor și pentru realizarea de studii și analize relevante mediului de afaceri.

Față de cele menționate anterior, considerăm oportună corelarea prevederilor, astfel încât să se asigure unitate de intenție în ceea ce privește utilizarea sumelor provenite din colectarea contribuției.

Având în vedere faptul că există deja obligația profesioniștilor de a se înscrie/înmatricula în Registrul Comerțului la Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC), pentru care nu se percep taxe și/sau tarife, o obligație suplimentară precum cea menționată mai sus, care vizează aceleași aspecte, dar care presupune achitarea unor contribuții, creează practic o suprareglementare în sarcina acestora.

În aceste condiții, recomandăm clarificarea atribuțiilor celor două entități, respectiv ONRC și CCIR, astfel încât să nu fie creată o suprapunere de atribuții și, astfel, o suprareglementare, cu potențial impact negativ asupra antreprenoriatului din România.

2. **Art. 4 lit. m⁸ din Propunere prevede faptul că ONRC pune la dispoziția CCIR informații cu titlu gratuit.** În principiu, întrucât statul renunță la venituri pe care, pentru acest serviciu, ONRC percepe taxe de la entitățile solicitante, acest aspect poate intra sub incidența ajutorului de stat, în măsura în care informațiile din Catalogul firmelor sunt utilizate în scop

¹ Art. I pct. 3.

² Prevăzută la Art. I pct. 3 lit. m⁵ din proiectul de lege.

economic.

Însă, în situația în care actul normativ prevede că întocmirea, editarea și utilizarea Catalogului firmelor sunt activități fără caracter economic, subsumate misiunii publice încredințate CCIR, în condiții de monopol legal, se consideră că acestea nu au caracter economic și, prin urmare, nu implică ajutor de stat.

3. Obligativitatea certificării administrării propriei activități - Prin prevederile art. 4¹ din Propunere se instituie obligativitatea certificării administrării propriei activități pentru toți profesioniștii nou înființați sau înființați în ultimii trei ani, cu următoarele excepții:

- când administratorul dovedește, prin studiile absolvite, competențe în acest sens,
- pentru persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale,
- pentru profesioniștii încadrați în categoria "întreprinderi publice",
- pentru profesioniștii a căror activitate și administrare este reglementată de legi speciale, fără a fi exceptate și persoanele care îndeplinesc, în paralel, funcțiile de administrare și managementul firmei, atât într-o societate nouă, cât și în cadrul unei alte entități mai vechi de trei ani.

O astfel de certificare se acordă de camerele de comerț teritoriale în schimbul unor tarife aprobate de guvern și actualizate anual, la propunerea Camerei Naționale, diferențiate în funcție de forma de organizare a profesionistului și în urma absolvirii de către reprezentantul legal al profesionistului a unor cursuri de instruire în domenii specifice administrării și managementului afacerilor.

Potrivit art. III. din Propunere, lista cursurilor de instruire necesar a fi absolvite pentru eliberarea certificatului de competență, conținutul și tarifele corespunzătoare acestuia sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului reprezentativ pentru mediul de afaceri.

Necesitatea obținerii de certificări în urma absolvirii unor cursuri de către reprezentanții legali ai profesioniștilor care urmează a se înființa ori care s-au înființat în ultimii trei ani, dar nu au absolvit studii de management, **se constituie în bariere legislative și administrative la intrarea pe piață**, care au ca potențial efect restrângerea accesului la o activitate economică, în special în rândul microîntreprinderilor, și protejarea, astfel, a celor deja prezenți în piață, ori suportarea de către respectivii profesioniști a unor costuri suplimentare, care se vor reflecta ulterior în prețurile/tarifele practicate, precum și afectarea economiei în ansamblul său.

Pe de altă parte, la stabilirea de către guvern a tarifelor pentru eliberarea certificatelor de competență, inclusiv la actualizarea anuală a acestora, la propunerea CCIR, ar trebui avută în vedere valoarea costurilor ocazionate de operațiunea de eliberare a respectivelor certificate și nu forma de organizare a profesionistului.

În ceea ce privește condiționarea depunerii situațiilor anuale la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, de obținerea certificatului de competență de către reprezentantul legal, precum și de înscrierea profesioniștilor în Catalogul firmelor, aceasta pare a fi excesivă, în contextul în care, Legea nr. 26/2000 prevede pentru nedepunerea situațiilor financiare sancțiuni pecuniare, iar între cele două forme de impunere nu există o legătură concretă justificată din punctul de vedere al obiectivelor urmărite.

Prin urmare, având în vedere potențialul anticoncurențial, Consiliul Concurenței propune armonizarea prevederilor din proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 335/2007 a camerelor de comerț din România cu regulile de concurență, astfel încât să nu fie create bariere suplimentare la deschiderea unei afaceri în România.

În măsura în care se va menține obligativitatea obținerii unui certificat de competență, tarifele pentru eliberarea acestora ar trebui stabilite prin raportare la costurile ocazionate de operațiunea de eliberare a certificatelor respective, iar în ce privește respectivele cursuri, dacă profesioniștii au posibilitatea alegerii formatorilor ce furnizează acele cursuri, în condiții de piață concurențiale, considerăm că se asigură astfel menținerea unui mediu concurențial normal în privința pieței formatorilor.

Ținând cont de faptul că CCIR desfășoară activități de natură economică, dar și neeconomică, statul trebuie să se asigure că tarifele și contribuțiile propuse a fi instituite prin proiectul de lege, nu vor fi utilizate pentru subvenționarea încrucișată sau indirectă a activităților economice, sens în care se impune ținerea de evidențe contabile separate, alocarea costurilor și veniturilor într-un mod adecvat.

Pe lângă aspectele menționate, recomandăm a se analiza oportunitatea adoptării acestor modificări ale actului normativ, având în vedere scopul urmărit în politicile publice de actualitate, respectiv debirocratizarea sistemului public (ex: a se avea în vedere obligația entităților de a actualiza Catalogul firmelor cu mențiunile înscrise la ONRC, în condițiile interconectării bazei de date a ONRC cu cea a CCIR).

În încheiere, vă asigurăm de întreaga noastră deschidere și disponibilitate de a colabora în vederea protejării intereselor consumatorilor, pentru ca aceștia să poată beneficia de efectele unei bune funcționări a piețelor.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Bogdan-Marius 2022.06.17

Chiritoiu 12:17:12 +03'00'